

Informe final Movilidad Regulada 2017

Introducción

Tal como desde el año 2011, el pasado 1º de febrero comenzó el período de movilidad regulada, correspondiente al año 2017. De acuerdo al decreto nº 3/011¹, los usuarios amparados bajo el Seguro Nacional de Salud (SNS) que al 31 de enero del año anterior tengan tres años o más de afiliación a una misma institución, pueden cambiarse a otro prestador de salud durante el mes de febrero del siguiente año.

Del mismo modo, pueden cambiar de institución las personas que hayan sido afiliadas de oficio a la Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE) debido a no haber elegido en qué prestador afiliarse cuando tuvieron oportunidad de hacerlo².

En febrero de 2017 fueron **1.621.581** las personas habilitadas para cambiar de prestador, lo que representa el **69%** de la población total cubierta por el Seguro Nacional de Salud, que ascendía a **2.352.981** personas al comenzar el mes.

La cantidad de habilitados a cambiar continuó creciendo, mientras que el número de movimientos registrados en el período disminuyó; fueron 63.130 en el año 2016 y **54.921** en febrero de 2017. Se aprecia una leve disminución en el total de movimientos respecto a los habilitados a cambiar, al comparar con los años anteriores; el porcentaje se había estabilizado en torno al 4.1%, luego pasa a 3.9% en 2016 y este año la cifra descendió a **3.4%**.

Tabla 1. Evolución del número de habilitados y cantidad de movimientos. Período 2009-2017

Período	Habilitados	Movimientos	Mov/ hab
feb-09	272.691	20.213	7,4%
feb-10	338.814	22.504	6,6%
feb-11	839.073	53.651	6,4%
feb-12	1.063.632	49.367	4,6%
feb-13	1.194.048	52.134	4,4%
feb-14	1.350.473	55.364	4,1%
feb-15	1.526.872	62.032	4,1%
feb-16	1.606.482	63.130	3,9%
feb-17	1.621.581	54.921	3,4%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco de Previsión Social

¹Texto del decreto disponible en: <https://www.impo.com.uy/bases/decretos/3-2011>

²Otros casos en los que es posible ejercer la movilidad son contemplados por la Junta Nacional de Salud a lo largo de todo el año. Ejemplos de ello son el cambio de domicilio, la disconformidad con la atención recibida o problemas de acceso económico. Particularmente, en este último caso únicamente se permite el cambio desde una Institución de Asistencia Médica Colectiva (IAMC) hacia ASSE o de un seguro privado a su mutualista de origen.

Movilidad de usuarios del Seguro Nacional de Salud por tipo de afiliación

Luego de finalizar el período de movilidad regulada, 54.921 personas hicieron uso del derecho a cambiar de institución. La mayor cantidad de movimientos en relación a los habilitados se observa en los cónyuges y concubinos (el 4% de los habilitados a cambiar lo hacen). Le siguen los trabajadores activos (3.6%) y los menores (3.1%), mientras que los pasivos son el grupo que presenta un menor porcentaje de movilidad respecto a los habilitados (2.6%).

Tabla 2. Habilitados y movimientos según tipo de afiliación

	MÁS DE 3 AÑOS	OFICIO A ASSE	TOTAL	Movimientos	Movimientos/ habilitados
ACTIVOS	780.699	93.192	873.891	31.405	3.6%
MENORES	406.267		406.267	12.652	3.1%
CÓNYUGES/CONCUBINOS	102.000	41.237	143.237	5.763	4.0%
PASIVOS	198.186		198.186	5.101	2.6%
TOTAL	1.487.152	134.429	1.621.581	54.921	

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco de Previsión Social

Entre los habilitados a cambiar de institución, los cónyuges y concubinos son el grupo que más aumenta respecto a 2016 en términos relativos (crece 13.65%). De ellos, cerca del 30% estaban afiliados de oficio en ASSE (el 70% restante corresponde a afiliados con más de 3 años en una misma institución), mientras que en 2016 los afiliados de oficio ascendían al 43% de los habilitados a cambiar de institución. De los 5.763 movimientos de cónyuges/concubinos, 60% correspondieron a salidas de ASSE.

La cantidad de activos y menores habilitados se reduce (mínimamente) respecto al 2016. Entre los activos, 38% de los 31.405 movimientos correspondieron a salidas de ASSE, mientras que entre los menores, este porcentaje equivale a 22% de los 12.652 movimientos registrados.

Movilidad de usuarios del Seguro Nacional de Salud por tipo de prestador

Al analizar los egresos que tuvieron lugar durante el período de movilidad regulada en función de si el prestador es público o privado, es posible observar un patrón muy similar al registrado en años anteriores.

El número total de egresos de ASSE registrados este año ascendió a 21.019 personas, es decir, el 38% del total de salidas durante el período. Vale recordar que una parte importante de estos movimientos responde a la movilidad de aquellos usuarios que fueron asignados de oficio a ASSE.

Tabla 3. Movimientos según tipo de prestador

Tipo de prestador	Cantidad de movimientos			Cantidad de movimientos como % del total
	Ingresos	Egresos	Neto	Ingresos
IAMC Montevideo	37.310	26.893	10.417	67.9%
IAMC Interior	14.002	7.009	6.993	25.5%
ASSE	3.609	21.019	-17.410	6.6%
Total	54.921	54.921	0	100.00

Fuente: elaboración propia en base a datos del Banco de Previsión Social

Es posible observar en la tabla 3 que la mayor parte de los ingresos se producen en mutualistas de Montevideo, quienes captaron casi 68% de las entradas.

La tabla 4 presenta un resumen de los movimientos ocurridos entre las distintas instituciones del sistema. Este año, nuevamente, se observa un comportamiento similar al de años anteriores.

Tabla 4. Matriz de movimientos entre instituciones

Origen		Destino			
		IAMC Montevideo	IAMC Interior	ASSE	Total
Origen	IAMC Montevideo	21.963	2.735	2.195	26.893
	IAMC Interior	3.326	2.269	1.414	7.009
	ASSE	12.021	8.998	X	21.019
	Total	37.310	14.002	3.609	54.921

Fuente: elaboración propia en base a datos del Banco de Previsión Social

55% de los cambios de prestadores se producen entre instituciones privadas y 40%, entre IAMC de Montevideo. Por su parte, 57% de las personas que salen de ASSE optan por ingresar en una mutualista de Montevideo.

Movimientos de usuarios afiliados de oficio a ASSE

Al momento de la apertura del período de movilidad regulada, 298.928 personas afiliadas a ASSE cumplían con los requisitos para cambiar de institución, de las cuales 45% correspondían a afiliaciones que se habían hecho de oficio³ (en 2016 el porcentaje había sido 52% y en 2015, 64%).

La siguiente tabla presenta la evolución de las afiliaciones de oficio a ASSE y la cantidad de personas que egresaron de la institución desde febrero de 2009 hasta 2017. Se observa una tendencia creciente en la cantidad de personas adscriptas a ASSE de oficio hasta el año 2014, momento a partir del cual comienza a disminuir este grupo.

³Las afiliaciones “de oficio” se producen cuando la persona deja transcurrir 90 días corridos desde su ingreso al sistema sin elegir el prestador de salud donde desea tener cobertura.

Por su parte, la cantidad de salidas, que se venía comportando de forma estable en los cuatro años anteriores en términos absolutos, presenta una disminución en febrero de 2017, al igual que la cantidad de adscriptos de oficio al abrir el período de movilidad regulada. El indicador de egresos respecto al total de habilitados de oficio, por ende, es similar al del año anterior; fue 15.6% en 2017, frente a 16% en 2016.

Tabla 5. Afiliados de oficio a ASSE, egresos de cada período y peso relativo. Período 2009-2017

Período	Adscriptos de oficio al abrir el período de movilidad	Egresos en cada período de movilidad regulada	Egresos/ total de habilitados de oficio
feb-09	64.937	9.298	14,3
feb-10	77.000	13.502	17,5
feb-11	82.566	15.093	18,3
feb-12	121.149	21.599	17,8
feb-13	148.989	25.744	17,3
feb-14	204.558	27.355	13,4
feb-15	196.131	26.302	13,4
feb-16	163.193	26.030	16,0
feb-17	134.429	21.019	15,6

Fuente: elaboración propia en base a datos del Banco de Previsión Social

Cambios por institución

En la tabla 6 se resume la información sobre el peso relativo de los movimientos, en función de la cantidad de afiliados FONASA de cada institución y el número de habilitados a cambiarse. Las diferentes instituciones tienen desempeños heterogéneos, si bien cada una de ellas sigue patrones estables en el tiempo.

Saldos netos positivos

Entre los prestadores de Montevideo que presentaron mayores saldos netos positivos se encuentran COSEM (las entradas a la institución equivalen al 5.66% de los habilitados a cambiarse) y el Círculo Católico (5.29% de los habilitados). MUCAM continúa siendo la institución que registra mayores ingresos en términos absolutos (8.925 afiliados), así como el mayor número de salidas (5.145 personas).

En relación a COMETT, institución que presenta un saldo positivo neto de 22.75% (entran 332 y salen 208) hay que tener en cuenta que es una institución con un bajo número de afiliados por lo que dichos movimientos inciden en los porcentajes señalados. En 2015, COMETT había registrado un saldo neto de movimientos negativo cercano al 18%, mientras que en 2016 logró atraer 1.020 nuevos afiliados, lo que implicó que el año pasado el saldo neto fuera positivo y del orden del 169%.

La segunda institución en términos de crecimiento fue CRAME, con un saldo positivo neto de 3.89% de los habilitados a cambiarse.

Saldos netos negativos

ASSE continúa teniendo el mayor saldo neto negativo de movimientos; -5.82% en febrero de 2017, aunque con una mejora respecto al año anterior (las salidas habían superado a las entradas, configurando un saldo neto de -7.28% de los habilitados a cambiar). No obstante, si

se compara la cantidad de afiliados a fin de febrero de 2017 respecto a los afiliados de finales del mismo mes de 2016, se observa un aumento de la población usuaria del orden del 4.2%.

Asimismo, se registró una disminución de la proporción de salidas de ASSE respecto a los habilitados a cambiar; en 2017 fue 7.03% mientras que en 2016 había sido 8.3%. Vale tener presente que cada año gran parte de las salidas responden a movimientos de las personas que de oficio habían sido afiliadas a ASSE.

Casa de Galicia, Sociedad Universal, GREMCA y SMI son las instituciones de Montevideo que presentaron saldo neto negativo (movilidad neta final: -3.52%, -1.34%, -0.56% y -0.15% respectivamente). Las dos primeras instituciones habían registrado saldos netos negativos en el año 2016, pero con cifras que mejoran respecto al año anterior (el saldo neto en 2016 fue -4.6% y -4.22%, respectivamente). Por su parte, en 2016 SMI había tenido un saldo neto positivo del orden del 2.2% y GREMCA había crecido 0.95%.

Considerando las IAMC del interior del país, las únicas que presentan saldo neto de movimientos negativo son CRAMI con -0.7% y COMEF con -0.17%. Mientras que CRAMI había presentado un saldo neto negativo en 2016 (-0.87%), COMEF había tenido un saldo positivo (del orden de 0.76%). Por su parte, en 2016 IAC había tenido un saldo negativo (-2.13%), mientras que este año presentó un crecimiento neto de 1.02%.

Al observar la cantidad de salidas por institución respecto a la cantidad de personas habilitadas a cambiar, se destaca el caso de CUDAM; si bien presenta un saldo neto positivo, el 8.61% de los habilitados a cambiarse optan por salir de la institución. Le sigue ASSE, con 7.03% de salidas como proporción de los habilitados, Sociedad Universal con 6.52%, GREMCA con 6.43%, el Círculo Católico con 4.67% y SMI con 4.38%. Ninguna de las instituciones del interior tiene un porcentaje de salidas superior a 3.61% (CRAMI).

Tabla 6. Total de movimientos por institución febrero 2017

INSTITUCIÓN	Afiliados FONASA al 31/01/2017	Habilitados	Entradas	Salidas	Neto	Neto/ FONASA (%)	Neto/ habilitados (%)	Salidas/ habilitados (%)
CASMU	152.945	112.584	4.365	3.975	390	0.25	0.35	3.53
MUCAM	291.537	204.004	8.925	5.145	3.780	1.30	1.85	2.52
ASOCIACION ESPAÑOLA	140.699	110.304	3.334	2.111	1.223	0.87	1.11	1.91
CASA DE GALICIA	38.056	30.101	633	1.694	-1.061	-2.79	-3.52	5.63
CIRCULO CATOLICO	83.937	47.990	4.777	2.240	2.537	3.02	5.29	4.67
SMI	118.782	79.807	3.376	3.498	-122	-0.10	-0.15	4.38
CUDAM	52.440	27.703	3.444	2.386	1.058	2.02	3.82	8.61
GREMCA	33.482	21.712	1.274	1.395	-121	-0.36	-0.56	6.43
AMEU	53.352	38.411	1.552	1.176	376	0.70	0.98	3.06
SOCIEDAD UNIVERSAL	57.374	36.584	1.896	2.387	-491	-0.86	-1.34	6.52
COSEM	78.287	50.349	3.734	886	2.848	3.64	5.66	1.76
Subtotal IAMC Montevideo	1.100.891	759.549	37.310	26.893	10.417			
CRAMI	31.319	24.348	708	879	-171	-0.55	-0.70	3.61
COMECA	41.462	32.974	786	359	427	1.03	1.29	1.09
A. MEDICA MALDONADO	68.813	49.869	1.135	709	426	0.62	0.85	1.42
CO.ME.RO.	33.560	24.379	683	191	492	1.47	2.02	0.78
CASMER	30.281	21.456	495	187	308	1.02	1.44	0.87
CAMS	39.809	31.677	444	297	147	0.37	0.46	0.94
COMTA	30.382	24.683	442	180	262	0.86	1.06	0.73
CAMCEL	37.549	28.446	492	224	268	0.71	0.94	0.79
IAC	16.393	13.285	355	219	136	0.83	1.02	1.65
CAMDEL	24.599	19.652	355	177	178	0.72	0.91	0.90
COMEPA	53.369	40.995	952	236	716	1.34	1.75	0.58
CAM	52.434	38.938	1.082	225	857	1.63	2.20	0.58
AMEDRIN	8.101	6.163	208	62	146	1.80	2.37	1.01
CAMEC	38.922	23.210	628	314	314	0.81	1.35	1.35
CAMOC	18.398	14.645	312	168	144	0.78	0.98	1.15
CAMEDUR	27.572	20.312	561	150	411	1.49	2.02	0.74
A MEDICA SAN JOSE	42.527	33.823	682	519	163	0.38	0.48	1.53
COMEFLO	10.742	8.628	192	61	131	1.22	1.52	0.71
GREMEDA	19.880	14.915	432	175	257	1.29	1.72	1.17
CAMY	7.250	5.658	178	89	89	1.23	1.57	1.57
CAAMEPA	30.230	23.026	659	428	231	0.76	1.00	1.86
COMEF	27.143	21.911	281	319	-38	-0.14	-0.17	1.46
CRAME	38.232	24.623	1.301	344	957	2.50	3.89	1.40
COMERI	20.517	14.943	307	289	18	0.09	0.12	1.93
COMETT	2.060	545	332	208	124	6.02	22.75	38.17
Subtotal IAMC Interior	751.544	563.104	14.002	7.009	6.993			
A.S.S.E.	500.546	298.928	3.609	21.019	-17.410	-3.48	-5.82	7.03
TOTAL	2.352.981	1.621.581	54.921	54.921	0			

Fuente: elaboración propia en base a datos del Banco de Previsión Social